

# PANEVĖŽIO TERITORINĖJE LIGONIŲ KASOJE VYKDOMŲ VIEŠŲJŲ PIRKIMŲ VERTINIMO RODIKLIŲ ANALIZĖS IŠVADA

2020-12-31 Nr. 14-1292

1. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos (toliau – LR) korupcijos prevencijos įstatymu (toliau – Korupcijos prevencijos įstatymas), LR sveikatos apsaugos ministro (toliau – LR SAM) 2020 m. liepos 14 d. įsakymu Nr. V-1651 „Dėl Pirkimų vykdytojų sveikatos priežiūros sistemoje viešųjų pirkimų vertinimo rodiklių paviešinimo“ (toliau – LR SAM 2020-07-14 įsakymas Nr. V-1651), įgyvendinant Valstybinės ligonių kasos prie Sveikatos apsaugos ministerijos (toliau – VLK) korupcijos prevencijos 2020–2022 metų programos ir jos įgyvendinimo priemonių planą, patvirtintą VLK direktoriaus 2020 m. liepos 2 d. įsakymu Nr. 1K-191 „Dėl Valstybinės ligonių kasos prie Sveikatos apsaugos ministerijos korupcijos prevencijos 2020–2022 metų programos ir jos įgyvendinimo priemonių plano patvirtinimo“, Panevėžio teritorinės ligonių kasos direktoriaus 2020 m. liepos 29 d. įsakymą Nr. V-182 „Dėl viešųjų pirkimų vertinimo rodiklių paviešinimo ir atsakingų asmenų paskyrimo“ ir siekiant nustatyti Panevėžio teritorinės ligonių kasos (toliau – Panevėžio TLK), pirkimų stebėsenos rodiklių tobulinimo, korupcijos prevencijos ir veiklos skaidrumo didinimo galimybes, atlikta Panevėžio TLK vykdytų viešųjų pirkimų vertinimo rodiklių 2018 m., 2019 m. ir 2020 m. I–III ketvirčių analizė.

2. Panevėžio TLK, vadovaudamasi LR SAM 2020-07-14 įsakymo Nr. V-1651 1.1 papunkčiu ir atsižvelgdama į Viešųjų pirkimų tarnybos rekomenduojamus pirkimų vertinimo rodiklius<sup>1</sup>, adaptavo ir paviešino savo interneto svetainėje keturis rodiklius:

2.1. Bendra viešiesiems pirkimams išleidžiama suma, Eur. Rodiklis apskaičiuojamas sumuojant pirkimų vykdytojų pateiktuose pirkimų procedūrų ataskaitose, pirkimų metinėse ataskaitose ir per Centrinę perkančiąją organizaciją (toliau – CPO) vykdytų pirkimų ataskaitose nurodytas įvykusių pirkimų sutarčių vertes eurais už kiekvienus atskirai kalendorinius metus. Siektina reikšmė nenustatoma;

2.2. Centralizuotų pirkimų skaičiaus / vertės dalis nuo visų pirkimų skaičiaus / vertės, procentais. Rodiklis apskaičiuojamas kaip centralizuotai vykdytų pirkimų santykis su visais įvykusiais pirkimais (pagal vertę ir skaičių) pagal pirkimų procedūrų ir per CPO vykdytų pirkimų ataskaitų duomenis. Siektina reikšmė didėjanti;

2.3. Atliktų rinkos konsultacijų skaičiaus dalis nuo bendro įvykusių pirkimų skaičiaus, procentais. Rodiklis apskaičiuojamas Centrinėje viešųjų pirkimų informacinėje sistemoje (toliau – CVP IS) paskelbtų arba kitais įrodymais (pvz., elektroniniu paštu) pagrįstų rinkos konsultacijų skaičiaus ir bendro įvykusių pirkimų skaičiaus santykis pagal pirkimų vykdytojų paskelbtų rinkos konsultacijų skaičių bei pirkimo procedūrų ir per CPO vykdytų pirkimų ataskaitose nurodytą įvykusių pirkimų skaičių. Siektina reikšmė didėjanti;

2.4. Pirkimų iš „vieno tiekėjo“ skaičiaus dalis, procentais. „Vieno tiekėjo“ pirkimai (be mažos vertės pirkimų, kurių vertė iki 10 000 eurų be PVM). Siektina reikšmė mažėjanti. Rodiklis apskaičiuojamas pagal šiuos duomenų šaltinius:

2.4.1. supaprastinti pirkimai CVP IS duomenimis – rodiklis apskaičiuojamas pagal viešųjų pirkimų procedūrų ataskaitų preliminariosios pasiūlymų eilės duomenis apie pateiktų pasiūlymų skaičių kiekvienai pirkimo objekto daliai atskirai, neįtraukiant atmestų pasiūlymų;

2.4.2. tarptautiniai pirkimai TED duomenimis – rodiklis apskaičiuojamas pagal tarptautinių skelbimų apie pirkimo sutarties skyrimą duomenis apie gautų pasiūlymų skaičių (įskaitant atmestus pasiūlymus);

2.4.3. mažos vertės pirkimai virš 10000 eurų be PVM – rodiklis apskaičiuojamas pagal pirkimų vykdytojų vidaus dokumentuose užfiksuotų mažos vertės pirkimui pagal pirkimo objektą pateiktų pasiūlymų skaičių kiekvienai pirkimo objekto daliai atskirai (pvz., mažos vertės pirkimo tiekėjų apklausos pažyma, elektroniniai laišakai, sąskaitos faktūros ar pan.), neįtraukiant atmestų pasiūlymų.

3. Skelbdama rodiklius Panevėžio TLK išskyrė tarptautinius, supaprastintus ir mažos vertės pirkimus, taip pat išskirti prekių, paslaugų ir darbų pirkimai.

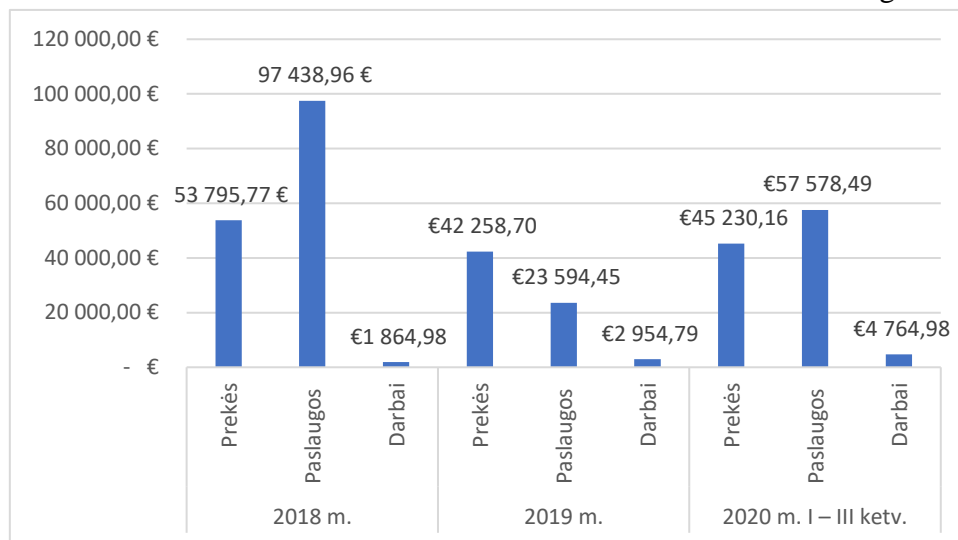
4. Analizuojant pateiktų rodiklių informaciją nustatyta:

<sup>1</sup> [http://vpt.lrv.lt/uploads/vpt/documents/files/mp/vp\\_vertinimo\\_gaires.pdf](http://vpt.lrv.lt/uploads/vpt/documents/files/mp/vp_vertinimo_gaires.pdf)

4.1. Pagal pirmąjį rodiklį „Bendra viešiesiems pirkimams išleidžiama suma, Eur“ 2018 m., 2019 m., ir per 2020 m. I–III ketvirčius nebuvo atlikta supaprastintų ir tarptautinių pirkimų.

4.1.1. Vertinant mažos vertės pirkimus stebimas prekių ir paslaugų pirkimų sumų mažėjimas, tuo tarpu darbų pirkimams išleidžiama bendra suma auga (žr. 1 grafiką).

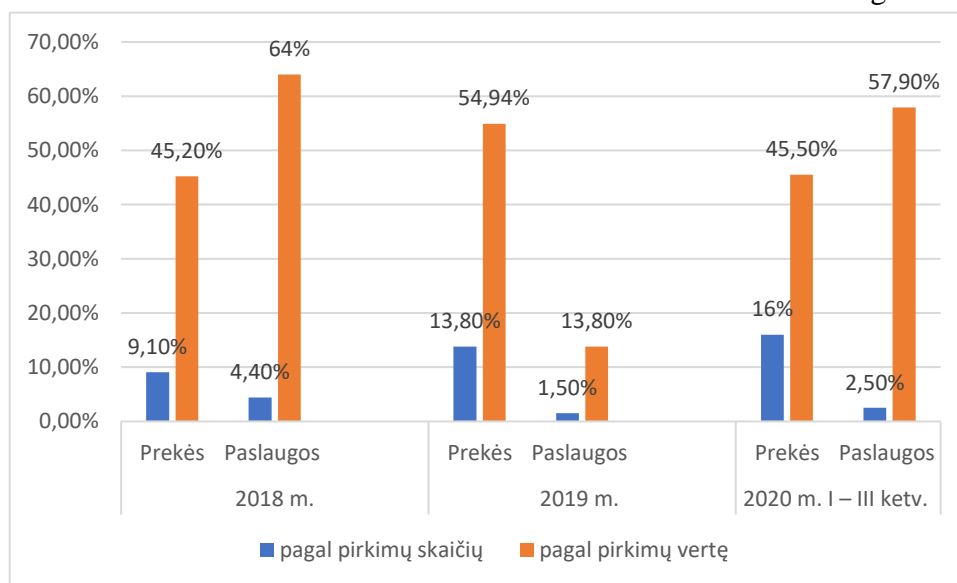
1 grafikas



4.2. Pagal antrąjį rodiklį „Centralizuotų pirkimų skaičiaus / vertės dalis nuo visų pirkimų skaičiaus / vertės, procentais“ 2018 m., 2019 m., ir per 2020 m. I–III ketvirčius nebuvo atlikta supaprastintų ir tarptautinių pirkimų, taip pat mažos vertės darbų pirkimų.

4.2.1. Rodiklis įgyvendinamas iš dalies. Vykdamas mažos vertės prekių centralizuotus pirkimus yra įgyvendinama siektina reikšmė, lyginant šiuos pirkimus su visų pirkimų dalimi procentais, stebimas didėjimas. Mažos vertės prekių centralizuotų pirkimų vertės siekia beveik pusę visų mažos vertės prekių pirkimų. Vykdamas mažos vertės paslaugų centralizuotus pirkimus, jų dalis nuo visų pirkimų mažėja, tačiau atkreiptinas dėmesys, kad mažos vertės paslaugų centralizuotų pirkimų sumos sudaro daugiau nei pusę visų mažos vertės paslaugų pirkimų sumos, išskyrus 2019 m., kada matomas ženklus sumažėjimas. (žr. 2 grafiką).

2 grafikas



4.3. Trečio rodiklio „Atliktų rinkos konsultacijų skaičiaus dalis nuo bendro įvykusių pirkimų skaičiaus, procentais“ siektinos reikšmės įgyvendinamo negalima įvertinti. Rinkos konsultacijos Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatyme įtvirtintos nuo 2019 m. lapkričio 1 d. Per 2019 m. ir 2020 m. I–III ketvirčius vykdamas viešuosius pirkimus neatlikta nei viena rinkos konsultacija.

4.4. Ketvirtas rodiklis „Pirkimų iš „vieno tiekėjo“ skaičiaus dalis, procentais“ (be mažos vertės pirkimų, kurių vertė iki 10 000 eurų be PVM) 2018 m. ir 2019 m. Panevėžio TLK neatliko mažos vertės pirkimų, kurių vertė viršytų 10 000 eurų be PVM. Per 2020 m. I–III ketvirčius Panevėžio TLK atliko vieną mažos vertės pirkimą, kurio vertė viršijo 10 000 eurų be PVM, rodiklio siektinos reikšmės (siektina reikšmė mažėjanti) įgyvendinimo įvertinti negalima.

#### 5. ISVADA:

5.1. Panevėžio TLK paslaugų, prekių ir darbų viešiesiems pirkimams per 2018 m., 2019 m. ir 2020 m. I–III ketvirčius išleidžiamos sumos skiriasi, kadangi Panevėžio TLK viešieji pirkimai planuojami pagal kiekvienais metais atsirandančius skirtingus poreikius. Dalis pirkimų yra vykdoma dviejų ar trijų metų laikotarpio poreikiams, todėl kiekvienų metų pirkimus sudėtinga tarpusavyje lyginti, nes ne visi pirkimai atliekami tik tų metų poreikiams tenkinti.

5.2. Panevėžio TLK per 2018 m., 2019 m. ir 2020 m. I–III ketvirčius nebuvo vykdomi supaprastinti ir tarptautiniai pirkimai, taip pat Panevėžio TLK 2018 m., 2019 m. neatliko mažos vertės pirkimų, kurių vertė viršytų 10 000 eurų be PVM.

5.3. Viešųjų pirkimų vertinimo rodiklių siektinos reikšmės įgyvendinimui didelės įtakos turi Panevėžio TLK vykdomi viešieji pirkimai, kurių pobūdis kasmet kinta. Dalis pirkimų yra vykdoma dviejų ar trijų metų laikotarpio poreikiams tenkinti, dėl ko negalima palyginti siektinų reikšmių ir iškreipiamas šių reikšmių pasiekimas.

5.4. Atlikus Panevėžio TLK vykdytų viešųjų pirkimų vertinimo rodiklių 2018 m. 2019 m. ir 2020 m. I–III ketvirčių analizę nustatyta, kad iš trijų rodiklių, kuriems nustatytos siektinos reikšmės, dviejų rodiklių – „Atliktų rinkos konsultacijų skaičiaus dalis nuo bendro įvykusių pirkimų skaičiaus, procentais“ ir „Pirkimų iš „vieno tiekėjo“ skaičiaus dalis, procentais“ (be mažos vertės pirkimų, kurių vertė iki 10 000 eurų be PVM) – siektinos reikšmės įgyvendinimo įvertinti negalima. Rodiklio „Centralizuotų pirkimų skaičiaus / vertės dalis nuo visų pirkimų skaičiaus / vertės, procentais“ siektina reikšmė įgyvendinta iš dalies.

#### 6. SIŪLYMAI:

6.1. Vykdamas viešuosius pirkimus Panevėžio TLK, atsižvelgti į viešųjų pirkimų vertinimo rodiklių siektinas reikšmes.

Administravimo skyriaus vyriausiasis specialistas

Marius Budreika